



13/11/2019

לכבוד : ועדת המכרזים

הנדון: בקשה לאישור פטור ממכרז על בסיס מיזם משותף שתכליתו שילוב חרדים בענף ההייטק

שלום רב,

1. רקע

- 1.1. זרוע העבודה במשרד העבודה והרווחה פועלת בשנים האחרונות במגוון רב של ערוצים לטובת עמידה ביעדי התעסוקה הממשלתיים לציבור החרדי, העומדים על 63% לשנת 2020 לגברים (65% או 70% לשנת 2030), ועל 63% לנשים (81% לשנת 2030). שיעור התעסוקה כיום (2018) עומד על 50.2% לגברים ו- 76.2% לנשים.
- 1.2. בענף ההיי-טק מועסקים כ-311 אלף איש (נתוני למ"ס, 2017) מתוכם רק כ-2.9% חרדים, כאשר פערי השכר עומדים על כ-40%.
- 1.3. בין היתר, פועל המשרד במגוון דרכים לשילוב חרדים בענף ההייטק, המהווה קטר משמעותי במשק הישראלי הסובל ממחסור אקוטי בכוח אדם מיומן¹. המשרד מפעיל מגוון תוכניות וכלים ובין היתר מבצע הכשרות מקצועיות ולימודי הנדסאות תוכנה, מעניק הכשרה נוספת לנשים חרדיות באמצעות פעילות ארגון shecodes, מפעיל מגוון כלי מעטפת כגון קהילות מקצועיות להייטק במסגרת מרכזי ההכוון ותכנית תב"ת, מפעיל את תכנית "הזנקים" לליווי אקדמאים חרדים במקצועות ההיי-טק ושילובם בתעשייה, משלב חרדים במסגרת תוכנית Bootcamp לאוכלוסיות יעד בפעילות הנעשית דרך ג'וינט-תב"ת ועוד.
- 1.4. עם זאת, ובהתאם לסעיף 6(2) להחלטת ממשלה 2292² ולמדיניות הממשלה בתחום ככלל, המשרד מעוניין לצאת במיזם משותף שתכליתו שילוב חרדים בהייטק, וזאת באמצעות כלים כגון הכשרה מקצועית איכותית, מעטפת ליווי והכוונה וכיוצ"ב. המיזם המשותף יהווה נדבך נוסף במאמצי המשרד ויתרום לריכוז כלל המאמצים הקיימים והעתידיים לפתרון אתגר זה. פעילות זו צפויה לפעול להגדלת היצע כוח האדם המיומן לתעשיית ההיי-טק וגיוונו ובד בבד לתרום לקידום יעדי "תעסוקה איכותית" לחברה החרדית.

¹ דו"ח ועדת ההיגוי להגדלת היצע כוח האדם המיומן הנדרש לתעשייה עתירת ידע, 2014
² שילוב חרדים לא אקדמאים או בעלי השכלה אקדמית בתחומים שאינם רלוונטיים לענף זה בתעשיית ההייטק, באמצעות כלים כגון הכשרה מקצועית, מעטפת הכוונה, ליווי וכד'





2. הקואליציה לתעסוקת חרדים

2.1. הקואליציה לתעסוקת חרדים כוללת 12 קרנות פילנתרופיות וארגונים ציבוריים

וחברתיים (ראו פירוט בנספח א') ופועלת בחסות בית הנשיא וארגון ה-JFN (Jewish Funders Network) במטרה להביא לפריצת דרך בהיקף ובאיכות התעסוקה של הציבור החרדי בישראל. בשנת 2018 הקואליציה ערכה מחקר מקיף באשר לפעולות הנדרשות כיום לביצוע קפיצת מדרגה בשיעור ובאיכות תעסוקת החרדים, והמליצה על שישה כיווני פעולה מרכזיים.

2.2. אחד מן הכיוונים הללו הינו התמקדות בענף ההייטק, שעל פי ניתוח הקואליציה מהווה פוטנציאל משמעותי לשילוב חרדים בעבודה (ראה נספח ב').

2.3. לאור זיהוי הסוגיה כתחום פעילות מובחן ומתועדף הן על-ידי המשרד מזה והן על-ידי הקואליציה מזה, ולאור ההבנה כי מדובר בסוגיית מדיניות מורכבת ומאתגרת הקשורה לזירות רבות ואשר דורשת איחוד כוחות ופעולה בין-מגזרית, נוצרה הזדמנות ייחודית לשיתוף פעולה משמעותי. בהתאם, ולאור האמור לעיל, מעוניינים הצדדים לבחון את מימוש שיתוף הפעולה באמצעות מיזם משותף אחוד לשילוב חרדים בהייטק. היתרונות לפעולה משותפת הם רבים, וביניהם יתרון לגודל, ניצול היתרונות היחסיים של כל גוף, איגום המשאבים והידע, סיוע בסנכרון ובתיאום הפעולות – כל אלה בצורה שתוביל לשלם הגדול מסך חלקיו.

3. עקרונות המיזם המשותף

3.1. קהל היעד:

3.1.1. קהל היעד המרכזי של התכנית הינו חרדים שאינם אקדמאים, או אקדמאים במקצועות שאינם מקצועות ההייטק, המעוניינים להשתלב בענף ההייטק. על פי החלטת הממשלה האמורה, שיעורם של הגברים הלוקחים חלק בתכנית לא יפול מ-50%.

3.1.2. על פי עבודת הכנה שערך המינהל (מטה תעסוקת חרדים בשיתוף תחום תעסוקה בהייטק), קהל היעד של התכנית אינו הומוגני, ומתחלק באופן גס לשלוש קבוצות, על פי מידת קרבתם לעולם ההייטק, וכפועל יוצא – מידת ההשקעה הנדרשת לשם שילובם המוצלח במשרות איכות בשכר גבוה בענף זה:

3.1.2.1. **קבוצה א'**: קבוצה זו כוללת הנדסאיות תוכנה ואקדמאיות בעלות ניסיון

בתפקידים טכנולוגיים, גברים בוגרי שח"ר המשולבים בתעשייה ובעלי הכשרות מקצועיות העובדים בתחום. קבוצה זו הינה בעלת פוטנציאל ליהנות מתוכניות קידום לטובת מימוש פוטנציאל והשתלבות עמוקה יותר בתעשייה.

3.1.2.2. **קבוצה ב'**: קבוצה זו כוללת הנדסאיות תוכנה ללא ניסיון, אקדמאיות

בוגרות מקצועות טכנולוגיים ללא ניסיון, גברים בוגרי שח"ר ובוגרי הכשרה





מקצועית בקורסי מחשבים אשר חסרים ניסיון בתעשייה. קבוצה זו מתאפיינת בפוטנציאל גבוה יחסית להשתלבות בענף ההייטק, לפחות במדדים מסוימים של זיקה לתחום ורקע בנושא.

3.1.2.3. **קבוצה ג'**: נשים ללא השכלה טכנולוגית וגברים חסרי השכלה וניסיון בתחום. קבוצה זו הינה "הקבוצה הרחוקה ביותר" משוק ההיי-טק, ברם גם בה קיימים פוטנציאלים לא ממומשים שניתן ואפשר לאתר ולהכשיר בצורה ייעודית כדי להשתלב, גם בחלוף פרק זמן מסוים, בתעשיית ההייטק ו/או בתפקידים טכנולוגיים.

3.2. רכיבי התכנית:

3.2.1. הכלים אשר יופעלו בתכנית יהיו מגוונים ומותאמים הן לקבוצת היעד וליעדי ההשמה. בין היתר יכללו הכלים:

3.2.1.1. איתור ומיון אוכלוסיות, תוך שימוש בכלים אבחוניים מתקדמים המותאמים לעולם ההייטק ולצרכיו.

3.2.1.2. הכשרות מקצועיות איכותיות במקצועות ההייטק, לרבות Coding Bootcamps, הכשרות דיגיטליות שונות וכיוצ"ב.

3.2.1.3. כלי מעטפת איכותיים לשילוב בהייטק, לרבות סדנאות כישורים רכים שונות, חיזוק יכולות באנגלית לעולם ההייטק

3.2.1.4. ציר מעסיקים – השמה וליווי משתתפי התכנית בהשמות בחברות איכותיות, בשכר שלא יפחת מ – 12,000 ש"ח למשרה התחלתית, ליווי המעסיקים וקיום סדנאות גיוון ככל שידרש, שילוב מעסיקים בבניית ההכשרות.

3.2.1.5. כלים נוספים ככל שיגובשו על ידי צוות המשרד והתכנית, לרבות אפשרות לכלי התמחות שונים, מנטורינג וכיוצ"ב.

3.3. יעדי התכנית:

3.3.1. מטרת התוכנית:

3.3.1.1. הגברת שילובם של חרדים בתעשיית ההייטק הישראלית בתפקידי מפתח, כך שבטווח הארוך (מעבר לתקופת התכנית) יגיע שיעורם בענף ההייטק לשיעורם באוכלוסייה ולכל הפחות לשיעור השתתפותם בכוח העבודה.

3.3.1.2. קידום תעסוקה איכותית לאוכלוסייה החרדית, במטרה להעלות את שיעור ואיכות התעסוקה בקרב הציבור החרדי.





3.3.1.3. הגדלת פוטנציאל כוח האדם האיכותי המתאים לתעשיית להייטק והגדלת 'מקורות ומעגלי האיתור' של חברות ההיי-טק.

3.3.1.4. פיתוח והטמעת ידע וכלים באשר לשילוב חרדים בהייטק.

3.3.2. יעדים שנתיים כמותיים מינמליים בנוגע למשתתפים ולמושמים. הצוות שומר לעצמו את הזכות להעלות את היעדים המפורטים להלן בהסכם:

3.3.2.1. 1,000 פונים

3.3.2.2. 600 מתמיינים ומאובחנים

3.3.2.3. 100 מתחילי הכשרות שונות, ששיעור הגברים בהם לא יפחת מ-50%

3.3.2.4. 75 מסיימי הכשרות

3.3.2.5. 140 משתתפים מושמים מדי שנה, לאו דווקא מתוך קבוצת מסיימי

ההכשרות

3.3.2.6. מתוכם, לפחות 30% ששכרם ההתחלתי יעלה על 12,000

3.3.3. יעדים איכותניים בנוגע לתוצרי התוכנית:

3.3.3.1. יצירת כלי מעטפת איכותיים לשילוב חרדים בהייטק (סדנאות ייעודיות,

כלי אנגלית ומתמטיקה, כלים לפיתוח Skills נדרשים בעבודה בהייטק,

יצירת מערכת קשרי מעסיקים רחבה ומבוססת)

3.3.3.2. גיבוש מנגנון יעיל ומהיר למתן מענה הכשרתי לצרכים המתעוררים מן

השטח

3.3.3.3. גיבוש Eco-System של גופי הכשרה, השמה, ומעסיקים לטובת הגברת

השילוב של חרדים בהייטק

3.4. משילות התכנית

3.4.1. המיזם ינווט על ידי ועדת היגוי, אשר תורכב ממספר שווה של נציגי ממשלה

ונציגי הקואליציה, וכן נציג ציבור נוסף אשר יוסכם על שני הצדדים. יו"ר הוועדה

יהיה נציג המשרד.

3.4.2. וועדת ההיגוי תגדיר למיזם תכנית עבודה חצי שנתית, על בסיס צרכים שיגובשו

על ידי צוות התכנית, נתוני מאקרו שונים וניתוח מפת הפעילויות בשטח.

3.4.3. על מנת להבטיח כי פעילות המיזם, ככל שתצלח, תוטמע באופן מירבי בפעילות

הממשלה, תכנית העבודה המדויקת והמסלולים שיבוצעו במסגרת המיזם (מבחינת

קהל היעד ואפשרויות ההשמה) יבחרו על ידי ועדת ההיגוי, וזאת בהלימה לכל

הפחות לקריטריונים הבאים:





- 3.4.3.1. קהל היעד הפוטנציאלי וגודלו (יתועדפו מסלולים שפונים לקהל רחב, וכן מסלולים הפונים לקהל יעד שאינו "מכוסה" כיום על ידי תכניות אחרות)
- 3.4.3.2. אפשרויות ההשמה והשכר באפיקי ההשמה המיועדים (יתועדפו מסלולים המבטיחים שכר גבוה ככל הניתן)
- 3.4.3.3. אפשרויות ההטמעה של המסלול במסגרת פעילות הממשלה – יתועדפו מסלולים הניתנים להטמעה מהירה בממשלה ול Scale נרחב.

4. עקרונות נוספים

- 4.1. קיימות כבר כיום מגוון תכניות שונות שתכליתן המרכזית או המשנית הינה שילוב חרדים בהייטק, חלקן אף במימון ממשלתי מלא או חלקי. התכנית המוצעת תפעל למיפוי כלל הכלים, וככל שהדבר יתאפשר ויעמוד בתנאי הפטור, יערכו שיתופי פעולה שונים בין המיזם לבין תכניות אלו, לשם יצירת Eco-System אפקטיבי. בכל מקרה, לא יתבצע כפל תקצוב, ולפני כל יציאה להכשרה או פעילות אחר יבחנו תכניות אחרות ככל שישנן, והמיפוי יובא בפני ועדת ההיגוי להחלטה.
- 4.2. התכנית תלווה על ידי מחקר, אשר יבחן במידת האפשר את האפקטיביות והאיכות של המסלולים אשר יגובשו במסגרתה. ככל שמסלול יוכיח את עצמו כאיכותי ובעל אפשרות ל Scale Up, הוא יוטמע באחת מתשתיות המשרד או במכרז ייעודי. מסלול שיוכח כלא אפקטיבי לא ימשיך במסגרת המיזם.

5. תקציב ותקופת התכנית

- 5.1. ההתקשרות המבוקשת הינה לשנתיים מרגע החתימה על ההסכם, וכן אופציה להארכה של שנתיים.
- 5.2. ההיקף התקציבי המבוקש הינו של 12 מלש"ח – 6 מתקציב המשרד ו-6 מתקציב הקואליציה.
- 5.3. תקציבו המדויק של המיזם טרם גובש, אך החלוקה הכללית הינה על פי האומדן הבא:

אחוז	סך הכל	שנה ב	שנה א	
17%	₪2,089,800.00	1,044,900	1,044,900	כוח אדם
14%	₪1,718,204.40	836,422	881,782	תפעול
12%	₪1,381,700.00	690,850	690,850	סל שירותי מעטפת
57%	₪6,802,380.00	3,401,190	3,401,190	הכשרות
100%	₪11,992,084.40	5,973,362	6,018,722	סך הכל





5.3.1. יודגש כי תקציב זה אינו סופי וכפוף לשינויים בהתאם לסיכומים אל מול שותפי המיזם.

5.3.2. עוד יודגש, כי בהתאם לכללי המיזם המשותף, חלק ממקורות הקואליציה יועמדו כשווה כסף. פרטי הרכיבים שווי הכסף יתואמו מראש ובכתב עם חשבות המשרד.

6. השותף לתכנית

6.1. כפי שניתן לראות בנספח א' לבקשה זו, הקואליציה עצמה הינה אגד קרנות שאיננו ישות משפטית, אשר פועל יחד למטרת קידום פרויקטים בתחום תעסוקת החרדים. לאור ריבוי השותפים במיזם המוצע ישנו צורך ברמה גבוהה של אמון, הן בין הגופים השונים מצד הקואליציה והן בינם ובין המשרד וכן צורך גבוה במתן עצמאות ומקום לביטוי לקרנות השונות. הקואליציה בחרה להציע את גיוינט ישראל, אחד השותפים בקואליציה, כגוף שאיתו תבוצע ההתקשרות. לאור רקע זה ומהטעמים הבאים שיפורטו להלן ניאות המשרד להצעה:

6.1.1. לגיוינט הכרות מעמיקה וניסיון רב שנים בפעילות תעסוקתית בכלל ובפעילות תעסוקתית אל מול המגזר החרדי בפרט.

6.1.2. הגיוינט עסק ועוסק בפיתוח תכניות המיועדות להטמעה בממשלה, והינו בעל מומחיות ייחודית בהקשר זה. יכולת זו הינה משמעותית מאד בהקשר תכנית זו, שאחת מתכליותיה המרכזיות היא פיתוח מסלולים שאותם ניתן להרחיב (scalable).

6.1.3. הגיוינט הפעיל ועודנו מפעיל בשנים האחרונות, במסגרת תב"ת, פרויקטים שונים בתחום התעסוקה עתירת הידע, ובהם תכנית BootCamps לאוכלוסיות, תכנית טאנלט דיגיטלי, תוכנית לאומית להנדסאים ועוד.

7. הנמקות להצדקת מיזם משותף:

7.1. מאפייני ההתקשרות עולים בקנה אחד עם המאפיינים המצדיקים רכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, על פי הוראת תכ"מ 7.8.5 ("ההתקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 30 (3) לתח"מ, לעומת מבחן תמיכה") וזאת מן הנימוקים הבאים:

7.2. המחויבות לביצוע התכנית - כמפורט לעיל, המדינה מחויבת בקיום פעילות זו, במיוחד לאור סעיף 6(ג)2 - לתקן בהחלטת ממשלה 2292 מיום 15.1.2017. מעבר לכך, משרד העבודה והרווחה פועל להעלאת שיעור התעסוקה בקרב הציבור החרדי במגוון כלים, לאור מחויבותו ליעדי התעסוקה הממשלתיים, כאשר המיזם המדובר הינו נדבך נוסף בפעילות זו.





- 7.3. היוזמה לביצוע התכנית – היוזמה לביצוע התכנית היא מראש של המשרד. האינטרס בקיום התכניות הינו אינטרס מובהק של המשרד ושל ממשלת ישראל, הן מצד עידוד תעסוקת החרדים והן מצד פעולות לקידום הכשרת כוח אדם מיומן לענף ההייטק.
- 7.4. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הגדרת מתווה התכנית, מפרט השירותים ויעדי התכנית ייקבעו על-ידי משרד העבודה והרווחה ועם השותפים לתכנית והמדינה תהיה שותפה פעילה בועדת ההיגוי של המיזם. כתוצאה מכך, הפעילות מכוונת ומוגדרת על-ידי המדינה.
8. מצ"ב חו"ד מטעם הייעוץ המשפטי לפיה נוכח האמור מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש.
9. מובהר כי חתימה על הסכם והפעלת המיזם מותנה בקיום הצהרת מקורות עצמיים של השותפים למימון המיזם בסכום של מחצית מסכום העלות הכוללת של המיזם בהתאם להוראת התכ"ם.
10. לאור האמור לעיל, הרינו לבקש מוועדת המכרזים להמליץ בפני החשב הכללי על מתן פטור למיזם משותף בין המשרד לבין ג'וינט ישראל (מלכ"ר 980496123) בסך 12 מלש"ח עד לשנתיים מיום חתימת ההסכם. חלק המדינה יהיה שיעור של עד 50% מסך עלות הפרויקט, וזאת לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת מכרזים, כאשר חלקן של השותפות יהיה בסכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם – דהיינו לכל הפחות 6 מלש"ח.

בברכה,

רועי לבנון

מנהל תחום תעסוקה בהייטק

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

שירה ברלינר פולג

מנהל תחום תעסוקת חרדים

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים





נספח א' – הקואליציה לתעסוקת חרדים

The **Coalition for Haredi Employment** formed in 2018, convened by the Jewish Funders Network at the request of the Office of the President of Israel, Reuven Rivlin. As of 2019, it is comprised of 13 member organizations with the purpose of reversing stagnation of recent years in the scope and quality of Haredi employment in Israel

The Coalition has commissioned a study, which analyzed the root causes of this situation and recommended six courses of action in two categories: 1) current labor force, and 2) education aimed at fostering high quality employment in the future. This will encompass science and technology (STEM) studies for younger Haredi students, outside of school settings (such as classes at community centers, and during vacation). In phase II, the Coalition has created planning groups to identify implementation strategies and build work plans for various courses of action.

The Coalition reflects the mutual commitment of its members to work together to improve Haredi employment in Israel

Coalition for Haredi Employment: Member Agencies

The Harry and Jeanette Weinberg Foundation	The Maurice and Vivienne Wohl Foundation	Yad Hanadiv	The Russell Berrie Foundation
Isabel & Alfred Bader Fund	Achvat David Foundation	The UJA Federation of New York	Diane and Guilford Glazer Philanthropies
The Max Barney Foundation	The Kemach Foundation	Start-Up Nation Central	National Insurance Institute
Joint Distribution Committee			





The **Hi-Tech** Model: Focus on Building Rigorous and Market Competitive Training Programs for Haredim

